

ระเบียบคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการค้ำมนุษย์

ว่าด้วยการดำเนินงานและการใช้จ่ายเงินสำหรับการป้องกันและแก้ไขปัญหาค้ำมนุษย์

พ.ศ. ๒๕๕๐

โดยที่เป็นการสมควรปรับปรุงแก้ไขระเบียบคณะกรรมการพิจารณาแก้ไขปัญหาค้ำมนุษย์และการค้ำมนุษย์ ว่าด้วยการดำเนินงานและการใช้จ่ายเงินสำหรับการป้องกันและแก้ไขปัญหาค้ำมนุษย์ พ.ศ. ๒๕๔๘ เพื่อให้การดำเนินงานในการป้องกัน ดูแล แก้ไข ฟื้นฟู และเยียวยาผู้ถูกกระทำจากกระบวนการค้ำมนุษย์มีความเหมาะสมกับสถานการณ์ในปัจจุบันสอดคล้องกับวัตถุประสงค์ในการดำเนินงาน เกิดความคล่องตัวและมีประสิทธิภาพในการปฏิบัติงานยิ่งขึ้น โดยมติที่ประชุมคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการค้ำมนุษย์ จึงวางระเบียบไว้ ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ระเบียบนี้เรียกว่า “ระเบียบคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการค้ำมนุษย์ ว่าด้วยการดำเนินงานและการใช้จ่ายเงินสำหรับการป้องกันและแก้ไขปัญหาค้ำมนุษย์ พ.ศ. ๒๕๕๐”

ข้อ ๒ ระเบียบนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

ข้อ ๓ ให้ยกเลิกระเบียบคณะกรรมการพิจารณาแก้ไขปัญหาค้ำมนุษย์และการค้ำมนุษย์ ว่าด้วยการดำเนินงานและการใช้จ่ายเงินสำหรับการป้องกันและแก้ไขปัญหาค้ำมนุษย์ พ.ศ. ๒๕๔๘

บรรดาระเบียบหรือข้อบังคับอื่นใดในส่วนที่ได้กำหนดไว้แล้วในระเบียบนี้ หรือซึ่งขัดหรือแย้งกับระเบียบนี้ให้ใช้ระเบียบนี้แทน

ข้อ ๔ ในระเบียบนี้

“การค้ำมนุษย์” หมายความว่า การกระทำต่อบุคคลอื่นโดยเจตนา เพื่อแสวงหาประโยชน์ โดยมีขอบสำหรับตนเองหรือผู้อื่น ไม่ว่าบุคคลนั้นจะยินยอมหรือไม่ก็ตาม ในลักษณะดังต่อไปนี้

(๑) จัดหา ชื่อ ขาย จำหน่าย พามาจากหรือส่งไปยังที่ใด หน่วงเหนี่ยว กักขัง จัดให้อยู่อาศัย หรือการรับไว้ซึ่งบุคคลใด และ

(๒) ด้วยวิธีการข่มขู่ ใช้กำลังบังคับ ลักพาตัว หนีฉลต หลอกลวง ใช้อำนาจโดยมิชอบ หรือโดยอาศัยความอ่อนด้อยประสบการณ์หรือความรู้ของบุคคล หรือโดยการให้หรือรับเงินหรือผลประโยชน์อย่างอื่น เพื่อให้ได้รับความยินยอมของผู้ปกครองหรือผู้ดูแลบุคคลนั้น

“ผู้ประสบปัญหาจากการค้ำมนุษย์” หมายความว่า ผู้ที่ไม่สามารถช่วยเหลือตนเองได้หรือตกอยู่ในสภาวะยากลำบาก อันเนื่องมาจากกระบวนการค้ำมนุษย์

“ผู้ที่เสี่ยงต่อการค้ามนุษย์” หมายความว่า ผู้ที่อยู่ในสภาพครอบครัวหรือชุมชนซึ่งมีผู้ประกอบอาชีพค้าประเวณีหรือค้ามนุษย์ หรือผู้ที่คบหาสมาคมกับบุคคลดังกล่าวที่น่าจะชักนำไปในทางกระทำผิดกฎหมายหรือขัดต่อศีลธรรมอันดี

“ผู้ที่จำเป็นต้องได้รับการช่วยเหลือจากการค้ามนุษย์” หมายความว่า ผู้ที่เคยประกอบอาชีพค้าประเวณีหรือค้ามนุษย์และตกอยู่ในสภาพว่างงานหรือมีอาชีพแต่รายได้ได้น้อย รวมทั้งผู้ประกอบอาชีพค้าประเวณีหรือค้ามนุษย์แต่ต้องการกลับตัวและคิดจะเปลี่ยนอาชีพให้ถูกต้องเหมาะสม

“ผู้เสียหาย” หมายความว่า บุคคลซึ่งได้รับความเสียหายถึงแก่ชีวิต ร่างกาย หรือจิตใจ เนื่องจากการกระทำความผิดเกี่ยวกับการค้ามนุษย์ของผู้อื่น โดยตนมิได้มีส่วนเกี่ยวข้องกับการกระทำความผิดนั้น

“หน่วยงานผู้รับทุน” หมายความว่า หน่วยงานภาครัฐ และหน่วยงานหรือองค์กรภาคเอกชน ภาคประชาสังคม ชมรม กลุ่ม หรือบุคคลที่ขอรับทุนสนับสนุน โครงการเพื่อใช้ในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์

“โครงการ” หมายความว่า โครงการหรือกิจกรรมหรือแผนปฏิบัติการที่ขอรับการสนับสนุนเพื่อใช้ในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์และได้รับอนุมัติจากคณะกรรมการพิจารณาการขอรับทุนแล้ว

“เงินสงเคราะห์” หมายความว่า เงิน ทรัพย์สิน หรือประโยชน์อื่นใดที่ให้แก่ผู้ซึ่งได้รับการสงเคราะห์ อันเป็นการช่วยเหลือ เพื่อการป้องกัน แก้ไข พัฒนา และฟื้นฟู ทั้งทางร่างกายและจิตใจ

“ค่าตอบแทน” หมายความว่า เงิน ทรัพย์สิน หรือประโยชน์อื่นใดที่ผู้เสียหายมีสิทธิได้รับเพื่อตอบแทนความเสียหายที่เกิดขึ้นจากการกระทำความผิดเกี่ยวกับการค้ามนุษย์ของผู้อื่น โดยตนมิได้มีส่วนเกี่ยวข้องกับการกระทำความผิดนั้น

“ทายาท” หมายความว่า

(๑) บุตรโดยชอบด้วยกฎหมาย

(๒) สามีหรือภรรยา

(๓) บิดา มารดา

“อชิบดี” หมายความว่า อชิบดีกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ

“ปลัดกระทรวง” หมายความว่า ปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

ข้อ ๕ ให้ประธานกรรมการป้องกันและปราบปรามการค้ำมนุษย์ ซึ่งได้รับการแต่งตั้งจาก นายกรัฐมนตรีเป็นผู้รักษาการตามระเบียบนี้ ทั้งนี้มีอำนาจตีความและวินิจฉัยในกรณีที่เกิดปัญหา ในการปฏิบัติตามระเบียบนี้

หมวด ๑

การดำเนินงาน

ข้อ ๖ ให้กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการนำเงินที่ได้รับเพื่อใช้ในการสงเคราะห์เกี่ยวกับการ ป้องกันและแก้ไขปัญหาการค้ำมนุษย์ไปเปิดบัญชีเงินฝากไว้กับธนาคารพาณิชย์ที่เป็นรัฐวิสาหกิจ โดยใช้ชื่อบัญชีว่า “เงินทุนเพื่อการสงเคราะห์เกี่ยวกับการป้องกันและแก้ไขปัญหาการค้ำมนุษย์”

การรับเงินนั้นให้นำฝากธนาคารตามวรรคหนึ่งในวันที่รับเงินหรืออย่างช้าภายในวันทำการถัดไป

ข้อ ๗ เงินที่ได้รับเพื่อใช้ในการสงเคราะห์เกี่ยวกับการป้องกันและแก้ไขปัญหาการค้ำ มนุษย์ให้จ่ายได้ในกรณีดังต่อไปนี้

- (๑) จ่ายเป็นเงินทุนสนับสนุนโครงการของหน่วยงานผู้รับทุน
- (๒) จ่ายเป็นเงินสงเคราะห์สำหรับผู้พึ่งพิงได้รับการสงเคราะห์
- (๓) จ่ายเป็นค่าตอบแทนสำหรับผู้เสียหายหรือผู้มีสิทธิรับเงิน
- (๔) จ่ายเป็นค่าเบี้ยประชุมให้คณะกรรมการพิจารณาการขอรับทุน โดยนำพระราชกฤษฎีกา เบี้ยประชุมกรรมการมาใช้บังคับโดยอนุโลม
- (๕) จ่ายเป็นค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวกับการดำเนินงานในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการค้ำมนุษย์ ตามที่คณะกรรมการพิจารณาการขอรับทุนพิจารณาตามความเหมาะสมและจำเป็น

ข้อ ๘ ให้มีคณะกรรมการพิจารณาการขอรับทุน ประกอบด้วย ปลัดกระทรวงเป็น ประธานกรรมการ ผู้แทนสำนักงบประมาณ ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ผู้แทน กรมบัญชีกลาง และผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งปลัดกระทรวงแต่งตั้งจากผู้เชี่ยวชาญซึ่งมีประสบการณ์เกี่ยวข้องกับงานด้านการคุ้มครองป้องกันและแก้ไขปัญหาการค้ำมนุษย์จำนวนไม่เกินสามคนเป็นกรรมการ และให้ อธิบดีเป็นกรรมการและเลขานุการ โดยให้มีอำนาจพิจารณาอนุมัติโครงการที่หน่วยงานผู้รับทุนเสนอ

ข้อ ๙ ภายใต้บังคับข้อ ๗ (๑) ให้หน่วยงานผู้รับทุนยื่นเรื่องขอรับทุนสนับสนุนโครงการ พร้อมรายละเอียดของโครงการเสนอกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการเพื่อนำเสนอคณะกรรมการพิจารณา

การขอรับทุน เมื่อคณะกรรมการพิจารณาการขอรับทุนอนุมัติให้ได้รับการสนับสนุนแล้ว ให้กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการดำเนินการเบิกจ่ายเงินให้แก่หน่วยงานผู้รับทุนตามโครงการ โดยผ่านบัญชีธนาคารที่หน่วยงานผู้รับทุนเปิดบัญชีไว้เพื่อการนั้น ณ ธนาคารพาณิชย์ที่เป็นรัฐวิสาหกิจ หรือในกรณีที่ยังไม่มีบัญชีกับธนาคารอื่นก็ได้

ข้อ ๑๐ ภายใต้บังคับข้อ ๗ (๒) และ (๓) ให้อธิบดีหรือผู้ที่ได้รับมอบหมายเป็นผู้มีอำนาจอนุมัติ

หมวด ๒

การจ่ายเงินสงเคราะห์

ข้อ ๑๑ ผู้ที่พึงได้รับการสงเคราะห์ ได้แก่

- (๑) ผู้ประสบปัญหาจากการค้ามนุษย์
- (๒) ผู้ที่เสี่ยงต่อการค้ามนุษย์
- (๓) ผู้ที่จำเป็นต้องได้รับการช่วยเหลือจากการค้ามนุษย์

ข้อ ๑๒ การยื่นคำขอรับการสงเคราะห์ในกรณีผู้มีภูมิลำเนาหรือถิ่นที่อยู่ในเขตกรุงเทพมหานคร ให้ยื่นคำขอ ณ สำนักป้องกันและแก้ไขปัญหาการค้าหญิงและเด็ก กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ สำหรับผู้มีภูมิลำเนาหรือถิ่นที่อยู่ในเขตจังหวัดอื่น ให้ยื่นคำขอ ณ สำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัด ซึ่งผู้ขอรับการสงเคราะห์มีภูมิลำเนาหรือถิ่นที่อยู่ ตามแบบที่กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการกำหนด

ข้อ ๑๓ วิธีดำเนินการสงเคราะห์ ให้ดำเนินการตามหลักการสังคมสงเคราะห์เฉพาะราย โดยให้นักสังคมสงเคราะห์หรือเจ้าหน้าที่ผู้ซึ่งได้รับมอบหมายเป็นผู้ดำเนินการศึกษาพิจารณาวินิจฉัยปัญหาและติดตามผลกับให้เรียกหลักฐานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องมาประกอบการพิจารณาและเสนอความเห็นเพื่อพิจารณาอนุมัติ โดยให้มุ่งที่จะให้ผู้รับการสงเคราะห์เข้าใจปัญหาและร่วมมือแก้ไขปัญหา เพื่อให้ตนและครอบครัวสามารถช่วยเหลือตนเองได้ โดยให้ดำเนินการตามความจำเป็นดังนี้

(๑) ให้การสงเคราะห์เป็นเงิน

ก. ค่าใช้จ่ายในการครองชีพ ไม่เกินวงเงินครั้งละสามพันบาท และจะช่วยเหลือไม่เกินสามครั้งต่อรายต่อปี

ข. ค่ารักษาพยาบาล เช่น ค่ายา ค่าอุปกรณ์การรักษา ค่าอาหารที่โรงพยาบาลหรือสถานพยาบาลของทางราชการสั่ง และรวมถึงค่าพาหนะ ค่าอาหารระหว่างติดต่อรักษาพยาบาล ไม่เกินวงเงินครั้งละสองพันบาท และจะช่วยให้ไม่เกินสามครั้งต่อรายต่อปี

ค. เงินทุนประกอบอาชีพ รายละไม่เกินหนึ่งหมื่นห้าพันบาท

ง. ค่าพาหนะเดินทางกลับภูมิลำเนา ให้จ่ายเท่าที่จ่ายจริง เว้นแต่กรณีที่เป็นคนต่างด้าวให้ประสานกับสำนักงานตรวจคนเข้าเมืองเพื่อดำเนินการส่งตัวบุคคลนั้นกลับออกนอกราชอาณาจักรตามสัญญาติหรือตามที่มีการร้องขอ

จ. กรณีอื่น ๆ เท่าที่จำเป็นตามที่อธิบดีอนุมัติเป็นการเฉพาะราย

(๒) ให้การสงเคราะห์เป็นเครื่องอุปโภคบริโภค ไม่เกินวงเงินครั้งละสามพันบาท และจะช่วยให้ไม่เกินสามครั้งต่อรายต่อปี

(๓) ให้การสงเคราะห์ด้วยคำปรึกษา แนะนำ และแก้ไขปัญหาคณะต่าง ๆ ตามหลักวิชาการ สังกมสงเคราะห์

(๔) ให้การสงเคราะห์ด้วยการให้เข้ารับการอบรมฝึกอาชีพหรือนำการประกอบอาชีพ

(๕) ให้การสงเคราะห์ด้วยการจัดหาที่พักตามความเหมาะสม

หมวด ๓

การจ่ายค่าตอบแทน

ข้อ ๑๔ ค่าตอบแทนที่ผู้เสียหายอาจขอรับได้ ต้องเป็นความผิดที่กระทำต่อผู้เสียหายเกี่ยวกับการค้ามนุษย์ตามระเบียบนี้ ได้แก่

(๑) ค่าใช้จ่ายที่จำเป็นในการรักษาพยาบาล ให้จ่ายเท่าที่จ่ายจริง แต่ไม่เกินสามหมื่นบาท

(๒) ค่าฟื้นฟูสมรรถภาพทางร่างกายและสภาวะทางจิตใจ ให้จ่ายเท่าที่จ่ายจริง แต่ไม่เกินสองหมื่นบาท

(๓) ค่าขาดประโยชน์ทำมาหาได้ในระหว่างที่ไม่สามารถประกอบการทำงานได้ตามปกติให้จ่ายในอัตราวันละไม่เกินสองร้อยบาท เป็นระยะเวลาไม่เกินหนึ่งปีนับแต่วันที่ไม่สามารถประกอบการทำงานได้ตามปกติ

คำตอบแทนตาม (๑) และ (๒) ให้รวมถึงค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับค่าห้อง และค่าอาหารในอัตราวันละไม่เกินหกร้อยบาท

ข้อ ๑๕ ในกรณีที่ผู้เสียหายถึงแก่ความตายต้องเป็นความผิดที่กระทำต่อผู้เสียหายเกี่ยวกับการค้ามนุษย์ตามระเบียบนี้ ให้จ่ายคำตอบแทนให้แก่ผู้มีสิทธิรับเงิน ดังต่อไปนี้

(๑) ค่าทดแทน ให้จ่ายเป็นเงินจำนวนแปดหมื่นบาท แก่ทายาทโดยให้ได้รับส่วนแบ่งเท่ากัน

(๒) ค่าจัดการศพ ให้จ่ายเป็นเงินจำนวนสองหมื่นบาท แก่ทายาทซึ่งจัดการศพ หรือในกรณีที่ทายาทซึ่งจัดการศพมีหลายคน ให้จ่ายเงินค่าจัดการศพแก่ทายาทผู้ซึ่งทายาทอื่นมอบหมายเป็นหนังสือ ถ้าหากไม่มีทายาทดังกล่าวหรือมีแต่ไม่มีผู้ใดจัดการศพ ให้จ่ายเงินค่าจัดการศพแก่ผู้จัดการศพและหากผู้จัดการศพมีหลายคน ให้จ่ายเงินค่าจัดการศพแก่ผู้จัดการศพผู้ซึ่งผู้จัดการศพอื่นมอบหมาย

ข้อ ๑๖ ในการพิจารณาคำตอบแทนตามข้อ ๑๔ และข้อ ๑๕ ให้ดำเนินการตามหลักการสังคมสงเคราะห์เฉพาะราย โดยให้นักสังคมสงเคราะห์หรือเจ้าหน้าที่ผู้ซึ่งได้รับมอบหมายเป็นผู้ดำเนินการและให้คำนึงถึงพฤติการณ์และความจำเป็นที่ผู้เสียหายได้รับ รวมถึงโอกาสที่ผู้เสียหายจะได้รับการบรรเทาความเสียหายโดยทางอื่นด้วย

ข้อ ๑๗ หากปรากฏในภายหลังว่า การกระทำที่ผู้เสียหายหรือผู้มีสิทธิรับเงินอาศัยเป็นเหตุในการขอรับคำตอบแทนนั้น ไม่เป็นความผิดหรือไม่มีการกระทำเช่นนั้น ให้มีหนังสือแจ้งผู้เสียหายหรือผู้มีสิทธิรับเงินคืนคำตอบแทนที่ได้รับไปแก่กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ ภายในสามสิบวัน นับแต่วันที่ได้รับแจ้ง

ข้อ ๑๘ การยื่นคำขอรับคำตอบแทน ในกรณีผู้เสียหายหรือทายาท (กรณีผู้เสียหายถึงแก่ความตาย) มีภูมิลำเนาหรือถิ่นที่อยู่ในเขตกรุงเทพมหานครให้ยื่นคำขอ ณ สำนักป้องกันและแก้ไขปัญหากการค้ามนุษย์และเด็ก กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ สำหรับผู้เสียหายหรือทายาท (กรณีผู้เสียหายถึงแก่ความตาย) มีภูมิลำเนาหรือถิ่นที่อยู่ในเขตจังหวัดอื่น ให้ยื่นคำขอ ณ สำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัด ซึ่งผู้ขอรับการสงเคราะห์มีภูมิลำเนาหรือถิ่นที่อยู่ ตามแบบที่กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการกำหนด

หมวด ๔

การเงิน การบัญชี และการรายงานผล

ข้อ ๑๕ การปฏิบัติเกี่ยวกับการบัญชี การพัสดุ การรับ การจ่าย ตลอดจนการเก็บรักษาเงินที่ได้รับเพื่อใช้ในการสงเคราะห์เกี่ยวกับการป้องกันและแก้ไขปัญหาการค้ำมนุษย์ ให้ถือปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบแบบแผนของทางราชการโดยอนุโลม

ความในวรรคหนึ่งไม่นำมาใช้บังคับกับหน่วยงานผู้รับทุนซึ่งมิใช่ราชการ

ข้อ ๒๐ เมื่อหน่วยงานผู้รับทุนได้รับทุนสนับสนุน โครงการและได้ดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของโครงการแล้ว ให้รายงานผลการดำเนินงานพร้อมหลักฐานการรับจ่ายเงินให้กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการทราบ ทุกสามเดือน

ข้อ ๒๑ ให้กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการรายงานผลการดำเนินงานตามหมวด ๒ และหมวด ๓ ตลอดจนติดตามการดำเนินงานของหน่วยงานผู้รับทุนด้วยการออกไปเยี่ยมเยียนให้คำปรึกษา แนะนำ ตามความเหมาะสมเพื่อประมวลและสรุปรายงานเสนอคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการค้ำมนุษย์อย่างน้อยปีละสองครั้ง

ประกาศ ณ วันที่ ๕ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๐

ไพฑูริย์ วัฒนศิริธรรม

รองนายกรัฐมนตรี

ประธานกรรมการป้องกันและปราบปรามการค้ำมนุษย์